



UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA - UCA
MANAGUA – NICARAGUA
MAESTRIA EN RELACIONES INTERNACIONALES



**EL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN
CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y
OBSTÁCULOS**

**Sesión 1: Introducción. Elementos de teoría
de la integración.**

Prof.Dr. Pedro Caldentey del Pozo
ETEA (Facultad de CC. Económicas y Empresariales)
Institución Universitaria de la Compañía de Jesús
Córdoba - España
Febrero 2001



Convenio UCA-ETEA



www.etea.com

Objetivo general del curso

- ♦ Describir y analizar los rasgos básicos del nuevo SICA así como su potencialidad como marco de transformación del desarrollo de la región centroamericana

EL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y OBSTÁCULOS

Objetivos específicos del curso

- a) Reflexionar sobre los aspectos esenciales de la teoría de la integración.**
- b) Describir los rasgos fundamentales del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y de los Tratados Fundamentales de la integración de los 90.**
- c) Valorar los aspectos positivos y negativos del marco institucional creado por el SICA.**
- d) Analizar los rasgos básicos del proceso de integración económica centroamericana.**
- e) Definir las posibilidades y avances en la puesta en marcha de políticas sectoriales en la integración centroamericana.**
- f) Debatar la complementariedad de la integración regional y la propuesta ALCA.**
- g) Enfrentar las experiencias de integración de la UE y Centroamérica y reflexionar sobre las enseñanzas (a partir de sus aciertos y errores) de la integración europea para el proceso de integración centroamericana.**

EL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y OBSTÁCULOS

PROGRAMA

Tema 1 - Introducción. Elementos de teoría de la integración.

Tema 2 - Los antecedentes de la integración centroamericana de los 90.

Tema 3 - El marco institucional y jurídico de la nueva integración: el SICA.

Tema 4 - La integración económica. El establecimiento de la Unión Aduanera.

Tema 5 - Las negociaciones comerciales externas y la integración centroamericana.

Tema 6 - Las políticas sectoriales de la integración centroamericana.

Tema 7 - La agenda de la integración centroamericana para el siglo XXI.

De dónde partimos...

***De nuestra experiencia y
conocimientos acerca de:***

- a) el proceso de integración
europea;***
- b) el proceso de integración
centroamericana.***

De próxima aparición
la 3ª edición actualizada

José J. Romero
y
Adolfo Rodero
(Directores)

**ESPAÑA EN
LA CEE:
DEL ACTA
UNICA AL
TRATADO DE
MAASTRICHT**

2ª Edición
revisada



Publicaciones ETEA

Colección Monografías

EL DESARROLLO ECONÓMICO DE CENTROAMÉRICA EN EL MARCO DE LA INTEGRACIÓN REGIONAL

TESIS DOCTORAL

Prof. PEDRO CALDENTY DEL POZO

ÁREA DE ECONOMÍA APLICADA

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
(ETEA)**

UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA (ESPAÑA)

Director: Dr. José J. Romero Rodríguez

Córdoba (España), junio de 1997

¿Qué pretendemos?

- ◆ *No pretendemos “venderles” el modelo de integración europea.*
- ◆ *Sí pretendemos ayudarles a reflexionar sobre las filosofías subyacentes a los diferentes modelos de integración.*
- ◆ *Porque ...no son todos iguales.*

LECTURAS

- ♦ **LECTURA N° 1:** Caldentey del Pozo, Pedro; Romero Rodríguez, José Juan y Ortega Carpio, M^a Luz (2000). **Siete claves para comprender el proceso de construcción europeo.** El original de este trabajo ha sido elaborado para la publicación de un libro homenaje a Jaime Loring Miró, fundador de ETEA y que aparecerá en breve. Una versión de este trabajo ha sido publicada como cuaderno socioeconómico n° 26 del Banco Centroamericano de Integración económica en diciembre de 2000.

LECTURAS

- ♦ **LECTURA nº 2:** Caldentey del Pozo, Pedro y Romero Rodríguez, José Juan (1998). Integración: agenda abierta con un dilema pendiente; **revista ENVÍO** de Nicaragua, nº 193, abril de 1998, pp. 34-45.

LECTURAS

- ♦ **LECTURA nº 3:** Caldentey del Pozo, Pedro (2000). **Malos tiempos para la integración centroamericana.** Original sin publicar.

LECTURAS

- ♦ **LECTURA nº 4:** Bulmer-Thomas, Victor y Kincaid, A, Douglas (2000). **Centroamérica 2020: Hacia un nuevo modelo de desarrollo regional.** Editan: Oficina de Desarrollo Regional y Sostenible, América Latina y el Caribe (LAC) de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos y de la Unión Europea.

LECTURAS

- ♦ **LECTURA nº 5: Pablo Rodas-Martini (2000). Centroamérica: para afrontar con éxito la globalización del siglo xxi (CA 2020: Documento de trabajo # 1).** Editan Oficina de Desarrollo Regional y Sostenible, América Latina y el Caribe (LAC) de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos y la Unión Europea. .

Posible sistema de evaluación

<i>ELEMENTOS DE LA EVALUACIÓN</i>	<i>PONDERACIÓN</i>
a) Ensayo final	50%
b) Ejercicios diversos y pruebas objetivas en clase y en casa a lo largo del curso.	40%
d) Asistencia y participación.	10%

El modelo europeo: base de la teoría de la integración

La teoría de la integración económica internacional se ha ido desarrollando a expensas de las experiencias mundiales de integración de la segunda mitad del siglo XX. Su cuerpo teórico, sin embargo, debe mucho al continuo avance del proceso europeo hacia etapas de mayor grado de integración. Esta deuda es evidente al analizar la bibliografía publicada al respecto.

Jacob Viner (1892/1970)

“Proyectos de uniones aduaneras y otros acuerdos preferenciales entre estados independientes políticamente entre sí son hoy muy frecuentes, y muchas personas creen que son por lo menos una solución parcial para los más importantes problemas económicos y políticos en el terreno internacional.”

Jacob VINER.- The Customs Union Issue. Garland Publishing, Inc., New York, 1983. (1ª edición en 1950).

La integración según Bela Balassa

“Nos proponemos definir la integración económica como un proceso y como una situación de las actividades económicas.

Considerada como un proceso, se encuentra acompañada de medidas dirigidas a abolir la discriminación entre unidades económicas pertenecientes a diferentes naciones; vista como una situación de los negocios, la integración viene a caracterizarse por la ausencia de varias formas de discriminación entre economías nacionales”



La integración según Cohen Orantes

El guatemalteco Cohen Orantes, desde Latinoamérica, define así el concepto de integración, remarcando su carácter de proceso y su intención de contribuir al desarrollo de los países participantes:

“El proceso mediante el cual dos o más gobiernos adoptan, con el apoyo de instituciones comunes, medidas conjuntas para intensificar su interdependencia y obtener así beneficios mutuos”.

CREACIÓN DE COMERCIO VS. DESVIACIÓN DE COMERCIO

La integración económica europea propicia:

-  *Una “CREACIÓN DE COMERCIO”: incremento neto de comercio como consecuencia directa de la unión arancelaria.*
-  *Una “DESVIACIÓN DE COMERCIO”: sustitución de un país tercero proveedor por otro (s) de la nueva unión arancelaria; puede suponer un paso a fuentes de aprovisionamiento menos eficientes, también como consecuencia directa de la unión arancelaria.*

Según VINER [en su clásica obra The Customs Union Issue (1950)] para que una unión aduanera se justifique debe cumplirse que:

CREACIÓN DE COMERCIO > DESVIACIÓN DE COMERCIO

Factores necesarios para que predomine la creación de comercio sobre la desviación según Bela Balassa

1. Cuantos mayores sean las **barreras comerciales de los países miembros antes de la unión**, existe mayor posibilidad de que la formación de una UA genere comercio entre los países miembros de la unión en vez de desviarlo de los países no miembros a los miembros.
2. Cuantos más bajas sean **las barreras de la UA en el comercio con respecto al resto del mundo**, se hace menos probable que la formación de la UA produzca una desviación comercial costosa.
3. Cuanto mayores sean **la cantidad de países que constituyen la UA y su tamaño**, hay mayor posibilidad de que los productores de bajo coste se integren en la unión.
4. Cuanto más **competitivas en vez de complementarias** sean las economías de los países miembros, existen mayores oportunidades de especialización y generación de comercio con la formación de una UA. Por tanto, es probable que una UA incremente el bienestar si se constituye por dos países industrializados competitivos en vez de uno industrial y uno agrícola (complementario).
5. Cuanto **más cercanos sean geográficamente** los miembros de la UA, los costos de transporte representan un menor obstáculo para la generación de comercio entre ellos.
6. Cuanto mayor sea **la relación económica y comercial entre miembros de la UA antes de la unión**, habrá mejores condiciones para obtener significativas ganancias de bienestar como resultado de la formación de la unión de aduanas.

EJERCICIO nº 1

- ◆ Definir por parejas, y a priori, cuáles de estos factores actuaban y actúan positiva y negativamente en la integración centroamericana de los sesenta y los noventa.

Solución ejercicio 1

Factor	60-70	90
F1		
F2		
F3		
F4		
F5		
F6		

Factores que favorecen la creación de comercio en una unión aduanera (Balassa) - I

1. Cuantos mayores sean las barreras comerciales de los países miembros antes de la unión, existe mayor posibilidad de que la formación de una unión aduanera genere comercio entre los países miembros de la unión en vez de desviarlo de los países no miembros a los miembros.
2. Cuantos más bajas sean las barreras de la unión aduanera en el comercio con respecto al resto del mundo, se hace menos probable que la formación de la unión aduanera produzca una desviación comercial costosa.
3. Cuanto mayor sea la cantidad de países que constituyen la unión aduanera y su tamaño, en estas circunstancias, hay mayor posibilidad de que los productores de bajo coste se integren en la unión.

Factores que favorecen la creación de comercio en una unión aduanera (Balassa)- II

4. Cuanto más competitivas en vez de complementarias sean las economías de los países miembros, existen mayores oportunidades de especialización y generación de comercio con la formación de una unión aduanera. Por tanto, es probable que una unión aduanera incremente el bienestar si se constituye por dos países industrializados competitivos en vez de uno industrial y uno agrícola (complementario).
5. Cuanto más cercanos sean geográficamente los miembros de la unión aduanera, los costos de transporte representan un menor obstáculo para la generación de comercio entre los países miembros.
6. Cuanto mayor sea la relación económica y comercial entre miembros de la unión aduanera antes de la unión, habrá mejores condiciones para obtener significativas ganancias de

Solución ejercicio 1

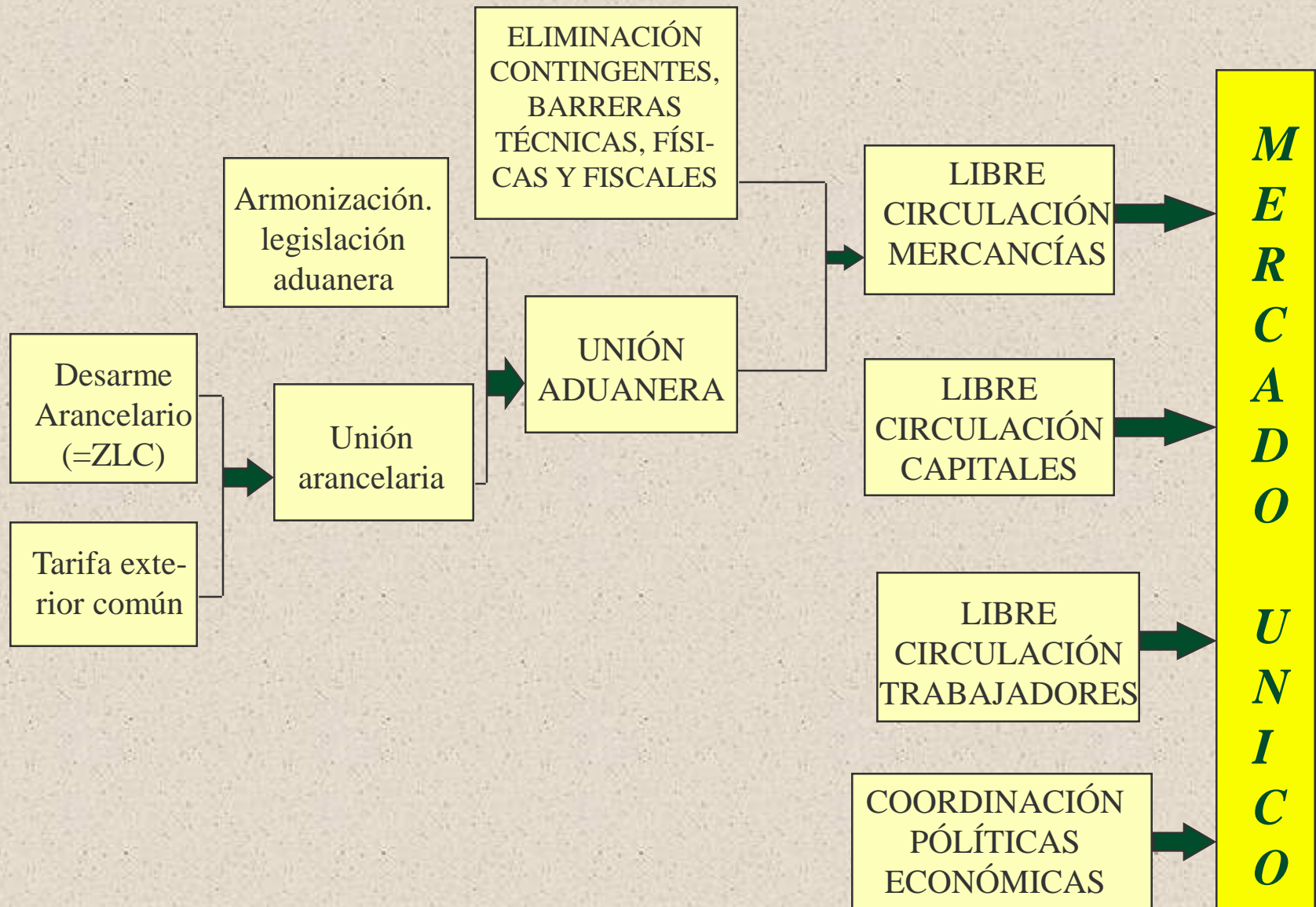
Factor	60-70	90
F1	Favorable	Desfavorable
F2	Desfavorable	Favorable
F3	Desfavorable	Desfavorable
F4	Favorable	Favorable
F5	Favorable	Favorable
F6	Desfavorable	Desfavorable

La sistematización original de Bela Balassa






En su obra “Teoría de la integración económica” (1962) distingue varias formas o etapas que representan los diversos grados de integración:

- ▢ área o zona de libre comercio,***
- ▢ unión aduanera,***
- ▢ mercado común,***
- ▢ unión económica,***
- ▢ integración económica total.***

DE LA UNIÓN ADUANERA AL MERCADO ÚNICO



Los efectos dinámicos de la integración según diversos autores

-  La mejora de la eficiencia económica provocada por el aumento de la competencia.
-  Las economías de escala facilitadas por la ampliación de los mercados que favorecen la especialización, reducen los costes unitarios y tienen efectos indirectos en las demás empresas.
-  El aumento de la inversión tanto interna, para adaptarse a las exigencias de la nueva competencia, como externa, atraída por las nuevas oportunidades de negocio.
-  El estímulo al desarrollo tecnológico y a la aplicación de mejoras técnicas que suponen la mayor competencia y la posibilidad de cooperación en políticas de I+D.
-  La mejora de la relación de intercambio de los países de la unión puede variar, en función de la importancia de los países socios en los mercados internacionales correspondientes.

Los efectos dinámicos de la integración según diversos autores

- La mejora de la eficiencia económica
- Las economías de escala
- El aumento de la inversión
- El estímulo al desarrollo tecnológico
- La mejora de la relación de intercambio
-

Y ADEMÁS, un efecto de gran importancia para la coyuntura centroamericana:

- La mejora de la capacidad negociadora frente a terceros

**Hay efectos dinámicos difíciles de cuantificar
y algunos aspectos políticos que pueden
modificar el análisis...**

Los efectos estáticos de la integración económica carecen de relevancia cuando ésta se produce entre países en vías de desarrollo, ya que el predominio de la desviación de comercio y la permanencia, por tanto, de notables ineficiencias en la asignación de recursos desde una perspectiva internacional, se debe a la estructura económica y comercial de estos países.

Y es precisamente sobre la estructura económica y las relaciones comerciales sobre las que la integración debe actuar.

En los países en desarrollo una unión aduanera tiene en el entorno actual un doble sentido: por una parte, **facilita la liberalización del comercio**; pero, por otra, **permite establecer mecanismos selectivos de protección** frente a las importaciones de productos procedentes de países avanzados.

Esta desviación de comercio sería, entonces, un efecto buscado con el objeto de discriminar en favor de los productos nacionales o, en todo caso, en favor de productos originarios de otros países en desarrollo.

Aunque hay pocos datos al respecto,
en la integración centroamericana
los efectos estáticos podrían ser
negativos pero ...

... en la construcción de un modelo de
desarrollo para la región
centroamericana “pesan” más los
efectos dinámicos que los estáticos

La integración es un sub- óptimo (*second best*)

A

- ♦ Una unión aduanera podría tener consecuencias positivas entre los países miembros, contradiciendo así la tendencia neoclásica a considerar el libre comercio como la mejor opción posible (JACOB VINER)
- ♦ TEORÍA DEL SUB-ÓPTIMO (*SECOND-BEST*): Esta teoría sustituye el restrictivo concepto de óptimo de Pareto (un óptimo en la función de utilidad, definido por E. J. Mishan como *una posición desde la cual no es posible, mediante una reasignación de factores, mejorar a alguien sin empeorar, por lo menos a una persona*) que subordina el óptimo social al óptimo particular de todos y cada uno de los individuos y es, además, muy poco operativo.

La integración es un sub- óptimo (*second best*)

B

- ♦ La teoría del sub-óptimo sostiene que si no se cumplen todas las condiciones del óptimo paretiano, puede haber un conjunto de segundas opciones que, no cumpliendo gran parte de ellas, representen la maximización del bienestar alcanzable. Así, por ejemplo, el deterioro del bienestar de numerosos individuos se vería compensado por la mejora del bienestar global, lo que permitiría subordinar la multiplicidad de intereses individuales al interés social.
- ♦ Es decir, dadas las restricciones al comercio internacional, una unión aduanera podría ser más beneficiosa que una estrategia de generalización del libre comercio si se dan los factores necesarios para que predomine la creación de comercio sobre la desviación.

La teoría de la integración en los países en desarrollo

- 1. Los efectos dinámicos positivos (transformaciones estructurales) son mayores que los efectos estáticos negativos (desviación de comercio).**
- 2. Contribución a la modernización y a la articulación sectorial de sus sistemas económicos.**
- 3. Planificación de políticas comunes.**

**La integración regional
es un proceso de
CESIÓN de soberanía
a órganos regionales a
cambio de
BENEFICIOS
generados por la
acción conjunta**

¿Está claro este
principio básico en la
integración
centroamericana?

¿Qué pensamos de la
siguiente afirmación?

(...a propósito de los conflictos Brasil-Argentina)

“MERCOSUR es la
solución, no el
problema”

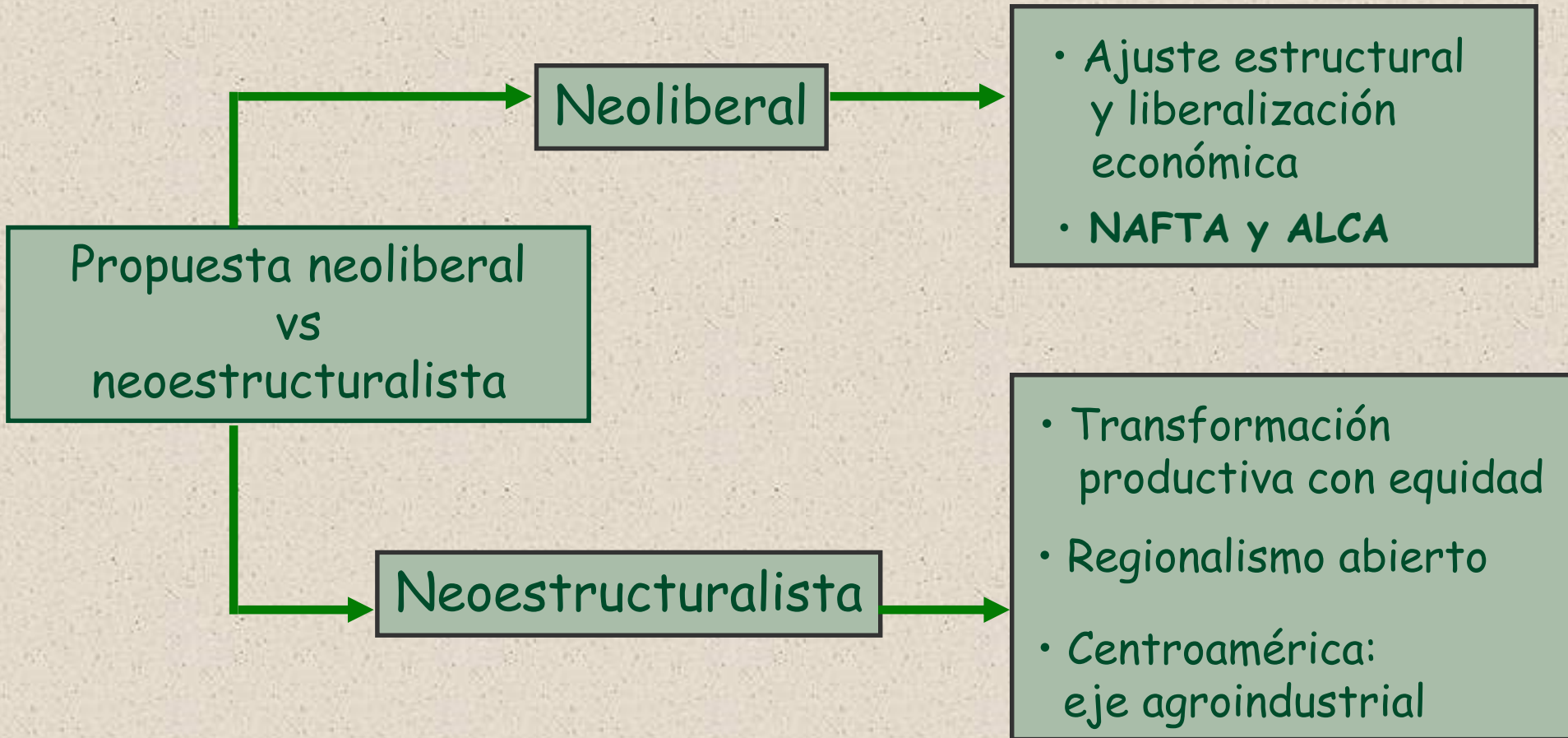
(Felipe González, El País, 2-8-99)

La integración: ...cuestión de paciencia

“...el proceso de integración requiere periodos de acomodación, pasa momentos de euforia integradora y momentos de pesimismo, en un camino siempre abierto. Ahí radica su gran fuerza creadora. El saldo final, en la experiencia europea de cuatro décadas y en la del Mercosur en los noventa, es claramente positivo”

(Felipe González, EL País, 2-8-99)

El debate sobre el desarrollo en América Latina



Europa vs. USA

“...los europeos parecen haber abdicado de la lucha ideológica y propagandística frente a Estados Unidos... Dan la impresión de resignarse ante la indomable superioridad de la ‘propuesta’ norteamericana.”

(Jorge G. Castañeda, El País, 7/7/99)

Modelo europeo vs. modelo USA: ¿una cuestión de marketing?

“Europa hoy posee un excelente producto... pero carece del jingle o estribillo para venderlo. Hay millones de clientes latinoamericanos que quisieran comprar ese producto, pero que no alcanzan a escuchar la tonada que lo anuncia. Sin duda se debe a que nadie la está cantando”.

(Jorge G. Castañeda, El País, 7/7/99)



UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA - UCA
MANAGUA – NICARAGUA
MAESTRIA EN RELACIONES INTERNACIONALES



**EL PROCESO DE INTEGRACIÓN REGIONAL EN
CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y
OBSTÁCULOS**

**Sesión 1: Introducción. Elementos de teoría
de la integración.**

Prof.Dr. Pedro Caldentey del Pozo
ETEA (Facultad de CC. Económicas y Empresariales)
Institución Universitaria de la Compañía de Jesús Córdoba
- España
Febrero 2001